

簽署中華民國(臺灣)政府與史瓦帝尼王國政府
經濟合作協定影響評估

貿易局/107.10.26

目錄

壹、	前言	2
貳、	臺史 ECA 對外交、貿易、工業及農業等層面之影響評估	2
一、	外交影響評估	2
二、	貿易影響評估	3
三、	工業產品之降稅情形及影響評估	5
四、	農業產品之降稅情形及影響評估	12
五、	其他外部效益及影響評估	17
參、	加強臺史雙邊貿易交流	19
肆、	結語	20

壹、前言

史瓦帝尼王國長期以來與我關係友好密切，盼與我簽署經濟合作協定，以助史國生產之蔗糖、牛肉、松木及其自莫三比克海域捕獲之海產出口至我國，增進雙邊經貿關係。

蔡總統於本(2018)年4月「同心永固」專案訪史期間，史王恩史瓦帝三世表達盼與我簽署經濟合作協定(ECA)，蔡總統已正面回應，並已於6月史王訪臺之際簽署。本年史王50歲華誕，史國建國50週年以及與我國建交50週年，甚具意義，臺史經濟合作協定將可更深化雙邊經濟合作。

鑒於臺史 ECA 涉及我國部分市場開放及經濟合作議題，為掌握其可能正面效益並針對潛在衝擊予以因應，爰進行本影響評估。

貳、臺史 ECA 對外交、貿易、工業及農業等層面之影響評估

一、外交影響評估

- (一) 史王重視本案：史王恩史瓦帝三世於總統本年4月訪史期間正式向總統提洽旨案，盼藉此讓史國牛肉、蔗糖及自莫三比克捕獲之漁獲等可免關稅出口至臺灣，總統已予正面回應並告以，鑒於史國為南部非洲關稅同盟(SACU)成員國，與其他國家簽署自由貿易協定需經其餘 SACU 成員國（包括波札那、賴索托、納米比亞及南非）同意，難度較高，建議以簽署經濟合作協定方式，讓史國產品以優惠關稅方式出口至臺，亦盼

史國給予我國投資者非關稅優惠待遇。

- (二)有助我國國際參與：史國多年來於聯合國大會(UN)、世界衛生大會(WHA)及聯合國氣候變化綱要公約(UNFCCC)均為我執言並配合我推案策略，如史王於2017年聯大總辯論發言助我；史國總理出席上年UNFCCC COP23會議時，曾為我執言；史國於2018年1月WHO執委會會議中發言支持我以觀察員身分參與WHA，並頃於3月致函WHO幹事長，要求將邀請我以觀察員身分參與本年WHA提案納入大會議程。
- (三)有助鞏固邦交：鑒於史王十分重視本案，且史國長期於國際場合堅定助我，簽署本項協定可彰顯我對強化臺史經貿關係之重視，有助鞏固臺史邦誼。

二、貿易影響評估

- (一)雙邊貿易概況：依據我海關統計，2017年臺史雙邊貿易額為760萬美元，較2016年成長9%，我對史國出口742萬美元，主要出口產品為紡品洗燙染剪等用途之機器、合成有機著色料、紡織造紙等工業用途之整理劑或染料等工業產品。另我自史國進口18萬美元，主要進口產品為葡萄柚(占81%)、精糖、棉紗、鋼鐵製管子配件、天然蜜等產品，2017年我國享有724萬美元貿易順差。
- (二)我對史國出口概況：臺灣對史瓦帝尼的主要出口產業，主要集中在電機類產品(HS84~85)(264萬美元，占總出口的35.54%)、石化產品(HS28~40)(226萬美元，占30.52%)、紡織成衣(HS50~63)(69萬美元，占9.36%)，重要品項包括染料、合成纖維、紡織用染劑、紡織機

械等。2016年史國的整體平均關稅高達7.99%(HS8位碼)，除礦產品(HS25~27)、石化產品(HS28~40)、電機類產品(HS84~85)及光學類產品(HS90~92)外，其他產業之平均關稅都在5%以上。

(三)我自史國進口概況：臺灣自史瓦帝尼進口的產品共計有22項HS八位碼產品；主要集中在農業(HS01~14)(15萬美元，占總進口的82.81%)，其中葡萄柚(HS08054091)單項，即占該產業總進口將近100%。製造業方面則以紡織成衣(HS50~63)較多，臺灣自史國進口金額約1萬美元，占總進口2.82%。2017年臺灣的整體平均關稅約6.33%(HS8位碼)，較史國低。我國自史國進口的22項產品中，有11項我方之關稅在5%以上(農業2項，加工食品1項，石化2項、紡織成衣1項、陶瓷及玻璃1項、貴/卑金屬3項與運輸設備1項)，其中我國自史國最主要進口產品-葡萄柚(HS08054091)，MFN稅率為15%。

(四)我對史國投資概況：我在史國共設立20家公司，25間廠房，僱用近1萬3,000人，投資金額約8,000萬美元，主要投資項目為紡織成衣業，其他則生產塑膠編織袋、紙箱、機器配件、衛生紙及種植蓖麻等。史國政治穩定，無內亂與戰爭威脅，使用英語溝通且為非洲南部主要自由貿易協定成員，為其投資利基。惟史國行政效率及文化上與我國仍有些差異，投資前，宜先評估。臺史簽訂ECA後，雙方可依投資條文相關規定，進行投資促進及合作，雙方未來亦可就投資問題或障礙定期召開會議諮商解決。

(五)史國為南部非洲關稅同盟(SACU)成員之一，未經其他

成員國同意，不得對臺灣降稅。同時基於雙方友好邦誼，並考量雙方發展階段及經濟規模之顯著差異，並為促進未來雙邊貿易與產業合作，本次臺史 ECA 我方將先對史國降稅，現階段暫不要求史方對我方互惠降稅，而是由史方在非關稅及合作領域給予我產品及業者優惠待遇。史瓦帝尼是我國在非洲最關鍵的經貿夥伴，史國為南部非洲關稅同盟、南部非洲發展共同體、東南非洲共同市場等成員，倘在史國投資，生產之商品拓銷非洲 20 餘國可享關稅優惠，另亦享有輸銷歐、美、加、日等國及拉美地區之關稅優惠。此外，我方對史國降稅之 153 項產品均為國內有需求之原物料，將有助於國內廠商加工後再出口。

三、工業產品之降稅情形及影響評估

- (一)市場開放承諾情形: 本次臺史 ECA 我方承諾給予史國零關稅待遇的 80 項產品(另有 24 項為加工食品)，2013~2017 年臺灣自史國平均進口金額為 13,051 美元，占臺灣自史國總進口的 2.54%，平均 MFN 稅率為 7.32% (若僅以 HS25~97 產品計算，平均進口金額為 6,010 美元，占 1.17%，平均關稅率為 4.66%)。2017 年臺灣上述 104 項產品自史國進口金額皆為零。
- (二)2013~2017 年臺灣自史國有進口實績的產品僅有 5 項，依進口金額大小排序，分別為調製食品的 HS20083000(其他方式調製或保藏之柑橘類水果，7,041 美元)、石化產品的 HS34060000(蠟燭、小蠟燭及類似品，3,354 美元)、機械零組件的 HS84813000(止回(不回流)閥，1,922 美元)、家具的 HS94036090(其

他木製家具，722 美元)，以及紡織成衣的 HS62034210(棉製男用或男童用長褲、膝褲及短褲，12 美元)。

(三)本次臺史 ECA 我方承諾給予史國零關稅待遇的 37 項產品(含 5 項加工食品)，平均 MFN 稅率為 6.35%(若不含加工食品計算，則為 4.83%)，然而史國自 2013 年以來即無出口清單產品至我國之實績。臺方承諾產品及近期貿易概況如表 1。

表 1 我方在臺史 ECA 對史方承諾開放之工業產品

產業	我方承諾品項	產品中文名稱	2018 年臺灣平均關稅率	2017 臺自史國進口金額(美元)	2013~2017 臺自史國進口	
					平均金額(美元)	占臺自史國總進口比重
		合計(括號內以工業產品計算)	7.32% (4.66%)	0	13,051 (6,010)	2.54 (1.17)
加工食品	17029011	麥芽糖	25.00%	0	0	0
加工食品	17029012	化學級純麥芽糖	10.00%	0	0	0
加工食品	17029020	焦糖	20.00%	0	0	0
加工食品	17029030	人造蜂蜜	25.00%	0	0	0
加工食品	17029040	化學級純葡萄糖，糖度至少達 99.5% 者	25.00%	0	0	0
加工食品	17029090	其他，包括轉化糖與其他糖及糖漿混合物，在乾燥狀態下含果糖重量 50% 者	25.00%	0	0	0
加工食品	17041000	口香糖，不論是否外包糖衣	20.00%	0	0	0
加工食品	17049000	其他糖食（包括白色巧克力），不含可可者	27.50%	0	0	0
加工食品	19011000	嬰幼兒調製品，供零售用	5.00%	0	0	0
加工食品	19012000	供製作第 1905 節烘製食品用之混合料及麵糰	20.00%	0	0	0
加工食品	20011000	以醋或醋酸調製或保藏之黃（胡）瓜及小黃瓜	20.00%	0	0	0
加工食品	20019012	以醋或醋酸調製或保藏之洋蔥	20.00%	0	0	0
加工食品	20019019	其他以醋或醋酸調製或保藏之蔬菜	20.00%	0	0	0
加工食品	20079910	橄欖果醬	20.00%	0	0	0
加工食品	20079990	其他屬第 2007 節之貨品	20.00%	0	0	0
加工食品	20082000	其他方式調製或保藏之鳳梨	15.00%	0	0	0
加工食品	20083000	其他方式調製或保藏之柑橘類水果	26.00%	0	7,041	1.37
加工食品	21039090	其他第 2103 節所屬之貨品	12.00%	0	0	0
加工食品	21069051	供食品製造用，不攪酒精之化合配製品	10.00%	0	0	0
加工食品	22071010	供化學反應合成製造化學產品之工業用未變性之乙醇（酒精），酒精強度（以容積計）在 80% 或以上者	3.00%	0	0	0

產業	我方承諾品項	產品中文名稱	2018年臺灣平均關稅率	2017臺自史國進口金額(美元)	2013~2017臺自史國進口	
					平均金額(美元)	占臺自史國總進口比重
加工食品	22071090	其他未變性之乙醇(酒精)，酒精強度(以容積計)在80%或以上者	20.00%	0	0	0
加工食品	22084000	蘭姆酒及蒸餾發酵甘蔗製品而得之其他酒	0%	0	0	0
加工食品	23099010	魚溶漿	0%	0	0	0
加工食品	23099090	其他調製動物飼料	0%	0	0	0
工業產品	27011900	其他煤	0%	0	0	0
工業產品	27012000	煤磚、煤球及煤製類似固體燃料	0%	0	0	0
工業產品	28363000	碳酸氫鈉(小蘇打)	3.50%	0	0	0
工業產品	29163100	苯甲酸(安息香酸)、其鹽類及酯類	5.00%	0	0	0
工業產品	29181400	檸檬酸	3.50%	0	0	0
工業產品	29211900	其他非環一元胺及其衍生物；其鹽類	1.00%	0	0	0
工業產品	33021010	以芳香物質為基料，用以調製飲料之酒精製品，含酒精強度以容積計超過0.5%者	20.00%	0	0	0
工業產品	33021090	其他供食品或飲料工業原料用之芳香物質混合物及以一種或以上此類芳香物質為基料之混合物(包括醇類溶劑在內)	0%	0	0	0
工業產品	33029000	其他工業原料用之芳香物質混合物及以一種或以上此類芳香物質為基料之混合物(包括醇類溶劑在內)	0%	0	0	0
工業產品	34011100	供盥洗用(包括含藥物製品)肥皂及有機界面活性產品及調製品，呈條、塊或壓成其他形狀者，及紙、填料、氈呢及不織布，經以肥皂或清潔劑浸漬、塗佈或被覆者	0%	0	0	0
工業產品	34011900	非盥洗用肥皂及有機界面活性產品及調製品，呈條、塊或壓成其他形狀者，及紙、填料、氈呢及不織布，經以肥皂或清潔劑浸漬、塗佈或被覆者	0%	0	0	0
工業產品	34012090	其他形狀之肥皂	0%	0	0	0
工業產品	34013000	供清洗皮膚用之有機界面活性劑產品及調製品，呈液狀或乳霜狀且為零售包裝者，不論是否含肥皂	4.00%	0	0	0
工業產品	34060000	蠟燭、小蠟燭及類似品	0%	0	3,354	0.65
工業產品	38249999	其他化學或相關工業之未列名化學品及化學製品(包括天然產品混合物)	5.00%	0	0	0
工業產品	39231010	塑膠製箱子、盒子、籃子及類似品，其形狀或適合供運輸或包裝半導體晶圓或網線	2.50%	0	0	0
工業產品	39231090	其他塑膠製箱子、盒子、籃子及類似品	5.00%	0	0	0
工業產品	39232100	聚乙烯袋(包括錐體)	5.00%	0	0	0
工業產品	44011100	針葉樹類薪材，呈圓木段、木塊、木枝、木束或類似形狀者	0%	0	0	0
工業產品	44011200	非針葉樹類薪材，呈圓木段、木塊、木枝、木束或類似形狀者	0%	0	0	0
工業產品	44031100	針葉樹類原木，不論是否去皮、去邊材或粗鋸角材，經油漆、染色劑、木焦油或其他防腐劑處理者	0%	0	0	0

產業	我方承諾品項	產品中文名稱	2018年臺灣平均關稅率	2017 臺自史國進口 金額(美元)	2013~2017 臺自史國進口	
					平均金額 (美元)	占臺自史國總進口 比重
工業產品	44031200	非針葉樹類原木，不論是否去皮、去邊材或粗鋸角材，經油漆、染色劑、木焦油或其他防腐劑處理者	0%	0	0	0
工業產品	44041000	箍木；木劈柱；木椿、欄柵及木柱削尖，但未經縱面鋸開者；木棒經簡單整修尚未車圓、彎曲或另行加工，適於製造手杖、傘柄、工具把手及類似品；削（切）木片及類似品，針葉樹類	0%	0	0	0
工業產品	44042000	箍木；木劈柱；木椿、欄柵及木柱削尖，但未經縱面鋸開者；木棒經簡單整修尚未車圓、彎曲或另行加工，適於製造手杖、傘柄、工具把手及類似品；削（切）木片及類似品，非針葉樹類	0%	0	0	0
工業產品	44071100	松類木材，經縱鋸或縱削、平切或旋切，不論是否經刨平、砂磨或端接，其厚度超過6公厘者	0%	0	0	0
工業產品	44071200	杉類及雲杉類木材，經縱鋸或縱削、平切或旋切，不論是否經刨平、砂磨或端接，其厚度超過6公厘者	0%	0	0	0
工業產品	44072900	其他本章目註二所述熱帶樹類，經縱鋸或縱削、平切或旋切，不論是否經刨平、砂磨或端接，其厚度超過6毫米者	0%	0	0	0
工業產品	44091000	針葉樹類木材（包括用於拼花地板但未裝配之木條及飾條），沿著任何材邊、端或材面作連續型鉋或類似加工，（已製舌榫、槽榫、嵌槽口、去角、製V型接口、製連珠、成型、製圓邊或類似加工），不論是否經刨平、砂磨或端接	0%	0	0	0
工業產品	44101100	木製粒片板，不論是否用樹脂或其他有機膠合劑膠合者	0%	0	0	0
工業產品	44140000	木框，供畫像、相片、鏡子或類似品之用	0%	0	0	0
工業產品	44152000	木製墊板、箱型墊板及其他承壓木板；木製墊板圍框	0%	0	0	0
工業產品	44211000	木衣架	0%	0	0	0
工業產品	46021100	編籃及其他編結品，以竹製之編結材料直接編製成形者，或以竹材製之第4601節所屬貨品製成者	5.00%	0	0	0
工業產品	46021200	編籃及其他編結品，以籐製之編結材料直接編製成形者，或以籐材製之第4601節所屬貨品製成者	5.00%	0	0	0
工業產品	46021910	草包	5.00%	0	0	0
工業產品	46021990	編籃、柳條製品及其他編結品，以其他植物材料製之編結材料直接編製成形者，或以其他植物材料製之第4601節所屬貨品製成者；絲瓜絡製成之物品	5.00%	0	0	0

產業	我方承諾品項	產品中文名稱	2018年臺灣平均關稅率	2017 臺自史國進口 金額(美元)	2013~2017 臺自史國進口	
					平均金額 (美元)	占臺自史國總進口 比重
工業產品	46029000	編籃及其他編結品，以其他編結材料直接編製成形者或以其他材料製之第4601節所屬貨品製成者	5.00%	0	0	0
工業產品	49019910	美術作品重製或複製者	0%	0	0	0
工業產品	49019990	其他書籍、小冊、傳單及類似印刷品，非單頁者	0%	0	0	0
工業產品	52030000	初梳或精梳之棉花	0%	0	0	0
工業產品	57021000	「凱利姆」、「沙馬克司」、「卡拉麥尼」及類似之手織小地毯	10.00%	0	0	0
工業產品	57022000	椰殼纖維(棕)製之覆地物	10.00%	0	0	0
工業產品	57023100	羊毛或動物細毛製其他梭織地毯及其他覆地物，具有毛簇結構，尚未完成者	8.00%	0	0	0
工業產品	57023200	人造紡織材料製其他梭織地毯及其他覆地物，具有毛簇結構，尚未完成者	10.00%	0	0	0
工業產品	57023990	其他紡織材料製其他梭織地毯及其他覆地物，具有毛簇結構，尚未完成者	10.00%	0	0	0
工業產品	60062200	棉製染色其他針織品或鉤針織品	10.00%	0	0	0
工業產品	61046220	棉製女用或女童用連兜背帶式工作褲，針織或鉤針織者	12.00%	0	0	0
工業產品	61091000	棉製T恤衫、汗衫及其他背心，針織或鉤針織者	10.50%	0	0	0
工業產品	61099010	羊毛或動物細毛製T恤衫、汗衫及其他背心，針織或鉤針織者	12.00%	0	0	0
工業產品	61099020	人造纖維製T恤衫、汗衫及其他背心，針織或鉤針織者	12.00%	0	0	0
工業產品	61099030	絲或廢絲製T恤衫、汗衫及其他背心，針織或鉤針織者	12.00%	0	0	0
工業產品	61099090	其他紡織材料製T恤衫、汗衫及其他背心，針織或鉤針織者	12.00%	0	0	0
工業產品	62034210	棉製男用或男童用長褲、膝褲及短褲	10.50%	0	12	0.00
工業產品	62034310	合成纖維製男用或男童用長褲、膝褲及短褲	10.50%	0	0	0
工業產品	62044910	絲或廢絲製女用或女童用洋裝	12.00%	0	0	0
工業產品	62044990	其他紡織材料製女用或女童用洋裝	12.00%	0	0	0
工業產品	62046210	棉製女用或女童用長褲、膝褲及短褲	10.50%	0	0	0
工業產品	62046911	絲或廢絲製女用或女童用長褲、膝褲及短褲	12.00%	0	0	0
工業產品	62069000	其他紡織材料製女用或女童用上衣、襯衫及短衫	10.50%	0	0	0
工業產品	62113200	棉製其他男用或男童用衣服	10.50%	0	0	0
工業產品	63053300	其他，聚乙烯或聚丙烯扁條或類似品製包裝用袋	12.00%	0	0	0
工業產品	69111000	瓷製餐具及廚具	10.00%	0	0	0
工業產品	69119000	其他家庭器皿及盥洗室用具，瓷製	10.00%	0	0	0
工業產品	69120010	瓷器除外，餐具及廚具	10.00%	0	0	0
工業產品	69120090	瓷器除外，其他家庭器皿及盥洗室用具	7.50%	0	0	0

產業	我方承諾品項	產品中文名稱	2018年臺灣平均關稅率	2017臺自史國進口金額(美元)	2013~2017臺自史國進口	
					平均金額(美元)	占臺自史國總進口比重
工業產品	70042000	拉製或吹製之片狀玻璃整塊著色(整體著色者)、不透明、閃爍或具有吸收、反射或不反射層	10.00%	0	0	0
工業產品	71131100	銀製首飾及其配件，不論是否鍍上或被覆以其他貴金屬	0%	0	0	0
工業產品	71131900	其他貴金屬製首飾及其配件，不論是否鍍上或被覆以貴金屬	0%	0	0	0
工業產品	71132000	被覆貴金屬之卑金屬製首飾及其配件	0%	0	0	0
工業產品	71171100	卑金屬製袖扣及飾鈕，不論是否鍍貴金屬	0%	0	0	0
工業產品	71171900	其他卑金屬製仿首飾，不論是否鍍貴金屬	0%	0	0	0
工業產品	71179000	其他材料製仿首飾	0%	0	0	0
工業產品	84183090	其他臥式冷凍櫃，容量不超過800公升者	3.50%	0	0	0
工業產品	84185010	其他超低溫(攝氏零下70度及以下)冷凍櫃	0%	0	0	0
工業產品	84185090	其他供貯藏及展示用配備(櫃、櫥、展示台、展示箱及類似品)，裝有冷藏或冷凍設備	3.50%	0	0	0
工業產品	84813000	止回(不回流)閥	3.00%	0	1,922	0.37
工業產品	94036010	其他木製家具，未經任何塗裝者	0%	0	0	0
工業產品	94036090	其他木製家具	0%	0	722	0.14
工業產品	96071100	拉鍊，裝配卑金屬鍊齒者	3.40%	0	0	0
工業產品	96071990	其他材料製拉鍊	3.00%	0	0	0

資料來源：中華民國關務署

(四)開放影響評估

1. 史瓦帝尼為內陸國家，輸往亞洲、美洲之貨物進出多仰賴南非德班港，對外貿易不易，加上史國距離臺灣較遠，降稅優勢未必能彌補貨物運送或保存成本，並無明顯之比較利益，故預期臺史 ECA 降稅後史方對臺出口前述清單產品或有微幅成長，惟成長幅度恐屬有限，對我國產業整體影響不大。
2. 化學糖、麵團、工業酒精、濃縮飲料：我國現行 MFN 關稅率約在 3~25%，雖然臺灣對史國降稅可能帶動史國對我國出口增加，但臺灣自史國無進口實績，開放影響不大，而且該等品項為生產原料或添加物，零關稅進口實有助於降低下游食品、飲料、化工產業的生

產成本，促進我國產品在市場上的競爭力。

3. 口香糖及其他糖食、嬰幼兒調製品、蔬果調製品及其他加工食品：我國現行 MFN 關稅率普遍在 5~28%，臺灣對史國降稅可能帶動史國對我國出口增加，但國內消費者對食品品牌與口味有一定偏好，而且史國水果罐頭產業主要為世界品牌代工，即便國際品牌商擴大史國生產以出口臺灣，也只是讓臺灣進口來源從其他地方轉移到史國，因此開放對國內產業影響有限。
4. 加工食品：我國現行 MFN 關稅率普遍在 10~28%，我對史國降稅可能帶動史國對我國出口些許增加，但臺灣自史國多無進口實績，且國內消費者對食品品牌與口味有一定偏好，因此開放對國內產業影響有限。
5. 礦產品、化學塑膠產品、木材、木竹製品、印刷品、瓷製品、玻璃、首飾、冷凍櫃與拉鍊：臺灣自史國無進口實績，且我國現行 MFN 關稅率普遍在 5% 以下，對其開放對國內生產造成之影響有限。
6. 蠟燭、止回閥與木製家具：2013~2017 年我國自史國平均進口金額介於 700~3,400 美元，但臺灣現行 MFN 關稅率已在 3% 以下，降稅優惠幅度小，不致吸引史國對我擴大出口。
7. 成衣：史瓦帝尼製造業以輕工業為主，又以臺商主導的成衣產業較為發達。當地臺商利用美國給予當地 AGOA 法案之免關稅獎勵出口美國。雖然史方於 2015~2017 年間喪失 AGOA 資格，但已於 2018 年重新取得資格，有助於擴大其生產規模。雖然我方對史國成衣降稅，可能增加史國對我之出口，惟目前除臺灣外，亞洲尚無其他國家在史國設立成衣工廠，因此

對臺灣成衣業影響不大。

(五)開放效益評估

1. 臺史 ECA 雖為我方單方面降稅，但雙方在 ECA 中擬定加工食品、能源、礦業、衛生、技職教育等技術合作，以及人才培訓合作等雙邊交流，未來我國可藉優勢的系統整合輸出能力，切入史國基礎建設及產業發展商機，增進雙方產業鏈結，提升史方對臺灣高質產品的需求。
2. 史瓦帝尼為東部和南部非洲共同市場及南部非洲發展共同體成員，臺史雙方如開啟產業或中小企業合作對話，可共同拓展其他非洲國家市場，為雙方工業產品創造更好的商機。

四、農業產品之降稅情形及影響評估

(一)臺灣與史瓦帝尼農產貿易情形: 2017 年我國自史國進口農產品 15 萬美元，占我自全球農產品進口值 151.9 億美元之 0.001%，為我國第 149 名農產品進口國，主要進口產品為葡萄柚、堅果、蜂蜜、砂糖及其製品。我農產品出口史國金額為 41 萬美元，占我對全球農產品出口值 49.8 億美元之 0.08%，為我國第 124 名農產品出口市場。外銷史國農產品主要為稻米、其他農耕產品、穀類調製品等。

(二)我方降稅情形

依臺史於 2018 年 5 月達成經濟合作協定內容，我方同意在農產品方面(貨品稅則號列第 1 至第 24 章以 8 位碼計)部分降稅共 73 項(詳表 2，我國稅則號列及現行稅率)，包括「牛豬肉、牛舌、牛肝及魚溶漿等其他動物

飼料」共 14 項、「淡水觀賞魚、生鮮冷藏鮪魚、鯖魚、其他冷凍未燻製蟹、活生鮮冷藏墨魚、蛤苗、海蔘苗等漁產品」共 12 項、「天然蜜、生鮮或冷藏茼蒿、胡蘿蔔及蕪菁、豌豆、豇豆、其他豆類蔬菜、南瓜、甘藷、夏威夷果、可樂果、酪梨、鮮或乾橙、鮮或乾葡萄柚、調製或保藏鳳梨及調製或保藏柑橘類水果」共 20 項、「糖、糖食、嬰兒調製品、橄欖果醬、醃漬小黃瓜等蔬菜」共 27 項。

表 2：我方在臺史 ECA 對史方承諾開放之農業產品
(貨品稅則號列第 1 至第 24 章¹)

項次	類別	臺灣 8 位碼	臺灣貨名	2017 年臺灣平均 MFN 稅率
1	牛肉	02011010	特殊品級屠體及半片屠體牛肉，生鮮或冷藏	NT\$10/KGM
2	牛肉	02011090	其他屠體及半片屠體牛肉，生鮮或冷藏	NT\$10/KGM
3	牛肉	02012010	特殊品級帶骨四分之一屠體牛肉及切割肉排（胸側肉、背脊肉、腰脊肉、上腿肉），生鮮或冷藏	NT\$10/KGM
4	牛肉	02012020	特選級或精選級肉牛切割之帶骨牛腩、牛腱，生鮮或冷藏	NT\$10/KGM
5	牛肉	02012090	其他帶骨切割牛肉，生鮮或冷藏	NT\$10/KGM
6	牛肉	02023090	其他冷凍去骨牛肉	NT\$10/KGM
7	豬肉	02031200	帶骨之豬腿肉、肩肉及其切割肉，生鮮或冷藏	12.5%
8	豬肉	02031919	其他去骨豬肉，生鮮或冷藏	12.5%
9	豬肉	02032100	冷凍屠體及半片屠體豬肉	12.5%
10	豬肉	02032200	冷凍帶骨之豬腿肉、肩肉及其切割肉	12.5%
11	冷凍牛舌	02062100	冷凍牛舌	15%
12	冷凍牛肝	02062200	冷凍牛肝	15%
13	漁產品	03011100	觀賞用魚，淡水	10%
14	漁產品	03019400	大西洋及太平洋黑鮪	15%
15	漁產品	03019500	活南方黑鮪	15%

¹ 資料來源：財政部關務署網站，資料最後更新時間 2018/05/24。

16	漁產品	03019929	其他活魚	15%
17	漁產品	03023900	其他鮪魚（鮪屬），生鮮或冷藏	15%
18	漁產品	03024400	鯖魚，生鮮或冷藏	NT\$9.3/KGM or 30% whichever is higher
19	漁產品	03024600	海鱺，生鮮或冷藏	25%
20	漁產品	03061429	其他未燻製蟹類，冷凍	15%
21	漁產品	03061600	冷凍北極甜蝦及蝦，包括燻製	20%
22	漁產品	03074210	活、生鮮或冷藏墨魚	20%
23	漁產品	03077110	蛤、鳥蛤及赤貝，苗	0%
24	漁產品	03081110	海參苗	0%
25	天然蜜	04090000	天然蜜	35%
26	蔬菜	07039000	韭蔥及其他蔥屬蔬菜，生鮮或冷藏	20%
27	蔬菜	07061000	胡蘿蔔及蕪菁，生鮮或冷藏	20%
28	蔬菜	07081000	豌豆，生鮮或冷藏	20%
29	蔬菜	07082000	豇豆、菜豆，生鮮或冷藏	20%
30	蔬菜	07089000	其他豆類蔬菜，生鮮或冷藏	20%
31	蔬菜	07099300	南瓜（南瓜屬），生鮮或冷藏	25%
32	蔬菜	07102200	冷凍菜豆、豇豆	20%
33	蔬菜	07142010	甘藷，生鮮、冷藏或乾	10%
34	蔬菜	07142020	冷凍甘藷	20%
35	堅果	08026100	夏威夷果，帶殼者，鮮或乾	7.5%
36	堅果	08026200	夏威夷果，去殼者，鮮或乾	7.5%
37	堅果	08027000	可樂果，無論是否去殼或去果皮，鮮或乾	20%
38	堅果	08029090	其他食用堅果，無論是否去殼或去果皮， 鮮或乾	20%
39	水果	08044000	酪梨，鮮或乾	15%
40	水果	08051020	鮮橙（每年3月1日起至同年9月30日止 進口者）	20%
41	水果	08051030	乾橙（每年3月1日起至同年9月30日止 進口者）	20%
42	水果	08054091	其他葡萄柚（每年1月1日起至同年9月 30日止進口者），鮮或乾	15%
43	加工產品	13022000	果膠質、果膠脂、果膠酸鹽類	5%
44	糖及糖果	17011200	甜菜糖，不含添加香料或色素者	6.25%
45	糖及糖果	17011300	符合本章目註2規定之甘蔗糖	6.25%
46	糖及糖果	17011400	其他甘蔗糖，不含添加香料或色素者	6.25%
47	糖及糖果	17019910	方糖	17.5%
48	糖及糖果	17019920	冰糖	17.5%

49	糖及糖果	17019990	其他精製糖	17.5%
50	糖及糖果	17029011	麥芽糖	25%
51	糖及糖果	17029012	化學級純麥芽糖	10%
52	糖及糖果	17029020	焦糖	20%
53	糖及糖果	17029030	人造蜂蜜	25%
54	糖及糖果	17029040	化學級純葡萄糖，糖度至少達 99.5%者	25%
55	糖及糖果	17029090	其他，包括轉化糖與其他糖及糖漿混合物，在乾燥狀態下含果糖重量 50%者	25%
56	糖及糖果	17041000	口香糖，不論是否外包糖衣	20%
57	糖及糖果	17049000	其他糖食（包括白色巧克力），不含可可者	27.5%
58	調製食品	19011000	嬰兒或幼童調製品，供零售用	5%
59	調製食品	19012000	供製作第 1905 節烘製食品用之混合料及麵糰	20%
60	調製食品	20011000	以醋或醋酸調製或保藏之黃（胡）瓜及小黃瓜	20%
61	調製食品	20019012	以醋或醋酸調製或保藏之洋蔥	20%
62	調製食品	20019019	其他以醋或醋酸調製或保藏之蔬菜	20%
63	調製食品	20079910	橄欖果醬	20%
64	調製食品	20079990	其他屬第 2007 節之貨品	20%
65	調製食品	20082000	其他方式調製或保藏之鳳梨	15%
66	調製食品	20083000	其他方式調製或保藏之柑橘類水果	26%
67	調製食品	21039090	其他第 2103 節所屬之貨品	12%
68	調製食品	21069051	供食品製造用，不摻酒精之化合配製品	10%
69	酒	22071010	供化學反應合成製造化學產品之工業用未變性之乙醇（酒精），酒精強度（以容積計）在 80%或以上者	3%
70	酒	22071090	其他未變性之乙醇（酒精），酒精強度（以容積計）在 80%或以上者	20%
71	酒	22084000	蘭姆酒及蒸餾發酵甘蔗製品而得之其他酒	0%
72	其他調製動物飼料	23099010	魚溶漿	0%
73	其他調製動物飼料	23099090	其他調製動物飼料	0%

(三) 農產品降稅之影響評估

1. 牛肉品項：史國要求我國開放之 6 項牛肉品項，關稅為新臺幣 10 元/公斤。國內牛肉自給率僅約 6%，每年需自全球進口約 10 萬公噸，查近年史國從未有前開畜牧產品輸銷我國之實績，對史國免稅，僅為進口國間的產品替代競爭，對我產業應不致造成影響。

2. **豬肉品項**：史國要求我國開放之 4 項豬肉品項，關稅為 12.5%。查我國豬肉及相關產品之自給率約 90%，輸銷至我國者均以畜牧大國為主，對史國免稅，僅為進口國間產品競爭替代，對我產業應不致造成影響。
3. **冷凍牛舌及冷凍牛肝**：此 2 品項關稅均為 15%。查近年史國從未有前開畜牧產品輸銷我國之實績，對史國免稅，僅為進口國之間的产品替代競爭，對我產業應不致造成影響。
4. **漁產品**：史國要求我國開放之 12 項漁產品，除淡水觀賞魚、鯖魚、蛤苗及海參苗外，其他品項稅率為 15%。由於史國漁業尚在起步，查 101 年至 106 年並無相關品項出口至我國之實績，評估對我國產業影響有限，僅為進口國間產品替代競爭，對我國產業應不致造成影響。
5. **天然蜜**：我國現行關稅為 35%，每年進口量為 4,500 至 5,000 公噸。考量我國與宏都拉斯等國簽訂 FTA 係採分年調降關稅，本品項援例分 10 年調降關稅，另同意每年配額 250 公噸零關稅，對我國產業影響有限。
6. **蔬菜**：史國要求我國開放之 9 項蔬菜品項，除南瓜關稅 25%、生鮮甘藷關稅 15%，其他品項關稅均為 20%。生鮮蔬菜部分，自史國運輸至我國路程遙遠，尚難進口，且我國消費以國產為主，產量亦足夠供應國內需求，降稅對我國產業影響不大，另生鮮甘藷及冷凍甘藷主要自日本及越南等鄰國進口，開放史國進口僅為進口國間產品替代，對我國產業影響不大。
7. **堅果**：我國堅果產業不具經濟規模，多仰賴進口，主要進口國為美國及中國大陸，故開放史國進口，對國內產

業應無影響。

8. 水果：

(1) **酪梨**：我國現行酪梨關稅 15%，酪梨為我國近年新興產業，年產量約 7,425 公噸，近 5 年平均每年進口量為 315 公噸，主要自美國(72%)及紐西蘭(28%)進口。本案比照我國與宏都拉斯簽訂 FTA 模式，分 5 年降稅且同意每年配額 30 公噸免關稅，對國內產業影響有限。

(2) **橙與葡萄柚**：橙類關稅 20%，史國無進口實績，開放鮮橙類進口，將取代其他進口國，對國內橙類產業影響有限。至於葡萄柚關稅為 15%，我國年產量 8 千公噸，近 5 年平均進口量約 4 千公噸，主要由南非(75%)、美國(23%)、史國(2%)進口，開放史國葡萄柚進口，將取代少部分南非進口量，對國內葡萄柚產業影響有限。

9. **其他方式調製或保藏之鳳梨及調製或保藏之柑橘類水果**：關稅分別為 15% 及 26%，基於史國非主要進口國，開放此 2 品項應對國內產業影響有限。

10. **其他調製動物飼料**：史國要求開放 2 項本類品項，查我國現行最惠國關稅均已免稅，對史國亦適用。

五、其他外部效益及影響評估

(一) 史瓦帝尼是我國在非洲重要經貿夥伴與前進基地：史瓦帝尼係我在非洲邦交國，亦為非洲自由貿易區「南部非洲關稅同盟」(SACU)、「南部非洲發展共同體」(SADC)、

「東南非洲共同市場」(COMESA)、「三方自由貿易區協議」(TFTA)及「非洲自由貿易區」(AfCFTA)成員國。兩國外交關係於 2018 年屆滿 50 年。臺史兩國雖然地理位置相隔遙遠，但由於雙方經濟高度互補，且非洲為具高度成長潛力的市場，前景看好，存在龐大合作空間，我可善用史瓦帝尼在非洲之優越地理位置，尤其非洲市場高達 12 億人口及近 2.5 兆美元產值的廣大消費市場，不容忽略。此外，台史雙方倘能增加經貿及技術合作交流，特別是兩國如能結合史國豐富原物料優勢及我國工業技術，共同發展農業食品加工、民生工業、製造技術業等產業，將可為兩國創造互利互惠及合作雙贏的局面。

(二)與史瓦帝尼洽簽 ECA 可協助我企業與非洲市場、美國及歐盟連結及注入貿易新動能：

1. 依據世界銀行預測，2018 年非洲經濟成長率為 3.2%，2019 年為 3.5%；其人口預計至 2050 年前達到 25 億人，是一極具發展潛力之市場。另史瓦帝尼位於非洲第 2 大經濟體南非境內，與南非均為南部非洲發展共同體之會員，進入該等市場享關稅優惠。加以非洲正推動整合 40 多個國家之非洲自由貿易區，未來可享更多優惠，故允提早布局非洲市場，可為雙方貿易注入新動能。
2. 美國為鼓勵非洲出口成長及改善美非經貿關係，於 2000 年通過「非洲成長暨機會法案」(AGOA)，提供史瓦帝尼 6,500 多項貨品出口至美國享有免關稅優惠，包括成衣、汽車、鞋類、水果等，而成衣、鞋類、汽車零組件及食品加工為我具優勢產業，可作為我商進入美國市場的跳板。

3. 史瓦帝尼產品出口至南部非洲發展共同體、三方自由貿易區協議及歐盟，享有優惠關稅待遇之優勢，可作為我商進入非洲市場及歐盟的跳板。

(三)以臺史 ECA 建立與經貿夥伴合作機制之新模式：本次臺史 ECA 雖非傳統自貿協定或經濟夥伴協定，但內涵符合雙方需求及相關國際義務，有效建立我國與經貿夥伴締結合作協定之新模式與成功經驗，未來可以此為範本，作為與合適之經貿夥伴推動擴大經貿合作關係之基礎。

參、加強臺史雙邊貿易交流

一、鑒於非洲市場商機龐大，為強化對非洲市場之拓展力道，經濟部委託外貿協會於 105 年 3 月 14 日成立「經濟部非洲市場推動辦公室」，每年篩選目標市場，透過派遣尖兵前往蒐集商情資訊及經營人脈，加強資訊之宣傳擴散，依業者需求規劃系列拓銷活動，包括拓銷團、參展團、洽邀買主來臺採購等，以強化我國與非洲市場之經貿交流。

二、經濟部將在臺史 ECA 架構下，透過下列作法加強與史國經貿合作與交流：

(一)派遣尖兵進行市場調查：規劃於本(107)年 11 月派遣尖兵赴史瓦帝尼，針對史國經貿資源、產業(如林業、畜牧業等)優劣勢、政府採購資訊、進口關稅、貿易法規及經濟特區法規、商機等進行調查。

(二)分享尖兵商機報告：俟尖兵返國後，規劃於本年 11 月底前透過辦理論壇、研討會等方式分享史國市場商業環境、交易習慣、暢銷商品、競爭對手行銷策略及當地市場通路等資訊，協助廠商瞭解史國經貿投

資發展機會並爭取商機。

(三)洽邀史國業者來臺拓銷或採購：提供優惠措施，鼓勵史國業者來臺與我廠商增進貿易往來，包括來臺參加採購洽談會、參展(如 2019 年台北國際禮品展、2019 年台北國際食品展、2019 年台中茶咖啡暨烘焙展、2019 年第 29 屆台北國際家具展、2019 年台北國際建材家具大展等)，以及提供採購我國機械之史國業者來臺驗收試俾之旅費，強化與史國雙邊經貿交流。

(四)籌組海外拓銷及考察活動：國經協會暫訂於明(2019)年 1 月份籌組「南部非洲經濟合作及商機考察團」，實地考察史國農業、製藥、紡織產業等投資環境，媒合雙方投資合作機會。另外貿協會及進出口公會亦研議明年籌組拓銷團赴訪史國之可行性。

(五)培育經貿行銷人才：為協助史國培育經貿行銷人才，執行貿易尖兵時，瞭解史國之需求後，視情況派員前往分享出口拓銷作法。

肆、結語

臺史兩國雖地理位置相隔遙遠，且雙邊貿易量不大，2017 年我國出口至史國金額 742 萬美元，自史國進口金額為 18 萬美元，惟雙方經濟呈現高度互補性，潛力十足。尤其非洲市場高達 12 億人口，以及達 2.5 兆美元區域產值之廣大消費市場，我可善用史國在非洲市場之優勢地理位置開發第三國市場，透過簽署「臺史經濟合作協定」，將可為兩國創造互利互惠及合作雙贏的局面。

又經分析市場開放對我國產業基本無衝擊，且可創造或帶動其他正外部效益，故有其洽簽之顯著意義。

附件

一、南部非洲關稅同盟(SACU)簡介

- (一)基本資料：成員國包括波札那、南非、史瓦帝尼、賴索托、納米比亞(1990年自南非獨立後加入成為第5個會員國)。
- (二)沿革：1969年南部非洲關稅同盟協定成立南部非洲關稅同盟，創始成員國包括波札那、南非、史瓦帝尼及賴索托等4國，1990年納米比亞自南非獨立後加入成為第5個會員國。
- (三)現況：2002年10月簽署新的《南部非洲關稅同盟協定》，提高了波札那、納米比亞、賴索托、史瓦帝尼四國關稅收入分成比例。南部非洲關稅同盟的關稅分成成為這四個國家財政收入的重要來源。

二、南部非洲發展共同體(SADC)簡介

- (一)基本資料：成員國包括安哥拉、波札那、賴索托、馬拉威、莫三比克、納米比亞、史瓦帝尼、坦尚尼亞、尚比亞、辛巴威、南非、模里西斯、馬達加斯加(2009年3月拉喬利納政變後加入)、剛果民主共和國(前薩伊)及塞席爾等15國。
- (二)沿革：南部非洲發展共同體(簡稱南共體)其前身是1980年成立的南部非洲發展協調會議。1992年簽署了有關建立南共體的條約、宣言和議定書而正式成立；2016年與歐盟洽簽之經濟夥伴協議正式生效。
- (三)現況：SADC自由貿易區於2008年成立，除安哥拉、剛果共和國、塞席爾尚未簽署加入外，係一人

口達 2 億 7,700 萬，GDP 超過 6,000 億美元之大型自由貿易區。該自由貿易區協議書於 1996 年簽訂，歷經多年努力有成，象徵 SADC 成員國在區域整合上向前邁進一步。

三、東南非洲共同市場(COMESA)簡介

- (一)基本資料：成員計有蒲隆地、喀摩爾、剛果民主共和國、吉布提、埃及、厄利垂亞、衣索比亞、肯亞、利比亞、馬達加斯加、馬拉威、模里西斯、盧安達、塞席爾、蘇丹、史瓦帝尼、烏干達、尚比亞及辛巴威等 19 國。
- (二)沿革：1994 年由原「優惠貿易區」正式更名為「東南非洲共同市場」，COMESA 於 2009 年推動關稅同盟。
- (三)現況：COMESA 區域人口超過 3 億 8,900 萬人，生產總值超過 3,600 億美元，為全球第四大自由貿易區(僅次於歐盟、北美自由貿易區及東南亞國協)。

四、三方共同體簡介

- (一)基本資料：三方共同體成立於 2005 年，由東部非洲共同體(East Africa Community, EAC)、「東南非洲共同市場」(COMESA)、南部非洲發展共同體(SADC)三個區域經濟共同體聯合組成，成員計有非洲東南部 27 國。
- (二)沿革：三方共同體於 2015 年 6 月推動 FTA(TFTA)，目前共有肯亞、埃及、南非及史國等 22 個會員國簽署(波札那係於 2018 年 1 月 30 日加入，成為第 22 個簽署國)，是完成建立非洲經濟共同體

(African Economic Community)-包含推動非洲 FTA 遠景的關鍵步驟。

(三)現況：三方共同體區域人口約 7 億人，涵蓋非洲聯盟(Africa Union)半數會員國，GDP 達 1.4 兆美元。

五、非洲自由貿易區(AfCFTA)

(一)基本資料：非洲聯盟於 2018 年 3 月 17 日至 21 日在盧安達首都 Kigali 舉行以「建立一個非洲市場(Creating One African Market)」為主題的第 10 屆特別高峰會，與會 44 國元首或政府首長於 21 日正式簽署成立自由貿易區(African Continental Free Trade Area, AfCFTA)的協定文件。

(二)沿革：AfCFTA 談判係於 2015 年 6 月舉行的非洲聯盟高峰會議中開始推動，2017 年 12 月擬妥 AfCFTA 協定本文及服務議定書，第 10 次談判則於 2018 年 3 月初舉行。

(三)現況：AfCFTA 將涵蓋 12 億人口及 2.5 兆美元 GDP 的市場，跨越非洲聯盟(African Union)55 個會員國。以參與國的數量而言，AfCFTA 將是自 WTO 成立以來，世界上最大的自由貿易區。美中不足的是，缺席簽署協定文件的 11 國中包含非洲前兩大經濟體奈及利亞與南非。