

臺巴(拉圭)經濟合作協定 Q&A

一、我國為何要與巴拉圭簽署經濟合作協定？

我與巴拉圭於 2001 年簽署投資及貿易合作備忘錄，強化雙方投資貿易關係，合作推動出口及深化投資。蔡總統於 2016 年 6 月 27 日至 30 日英翔專案訪問巴拉圭後，致函卡提斯(Horacio Cartes)總統盼巴國優予研議與我洽簽 FTA 之可行性。巴國卡提斯總統將於本年 7 月 12 日訪問我國慶祝台巴建交 60 週年，雙方爰擬利用此機會簽署經濟合作協定。

二、我國為何不直接與巴拉圭簽署 FTA？

巴國係南方共同市場之會員，依規定，成員國須獲得南方共同市場的共識同意後才可以單獨對外簽署市場開放的貿易協定，本經濟合作協定由降稅清單作為推動 FTA 之第一步。

三、臺巴經濟合作協定是否符合 WTO 規範？

WTO 允許開發中國家彼此洽簽部分產品免除關稅之協定，雙方可不必一次到位完成全面自由化。本協定考量巴國在南方共同市場和 WTO 的相關義務，同時考量避免其他國家搭便車，經國內相關單位多方研商，雙方先從降稅清單的市場開放，並搭配投資及中小企業等合作領域以達互惠目的。

四、臺巴雙邊經貿關係現況為何？

- (一)貿易：依據我國海關統計，2016 年臺巴雙邊貿易額達 4,753 萬美元，我對巴國出口 2,723 萬美元，較 2015 年減少 12.8%，主要出口產品包括塑膠製品、紡織品、機動車輛零附件、橡膠製品及化學產品等。另我自巴國進口 2,030 萬美元，較 2015 年減少 29.9%，主要進口產品為牛肉、高粱、芝麻、銅及鋁廢料、棉花、原木及皮革等。
- (二)投資：根據巴拉圭統計資料顯示，截至 2016 年止，我商在巴國投資 37 件，投資總額為 1 億 5,705 萬美元，直接創造近 1,900 個就業機會。投資項目包括：製造業(塑膠製品、光碟片、木材加工、皮件)、商業(百貨業、貿易業)。巴國臺灣商會成立於 1995 年，目前會員約 100 餘人，並於 2014 年成立巴拉圭青商會。

五、什麼是臺巴經濟合作協定的目標？

臺巴經濟合作協定目的是在加強雙邊經濟、貿易、技術及投資合作，逐步開放並增進貨品貿易及促進雙邊投資。雙方以降稅清單方式將部分產品自由化作為起點，未來以走向全面性的 FTA 為終極目標。

六、臺巴經濟合作協定的主要重點為何？

協定內容包括兩大部分：其一為雙邊部分產品降稅清單，其二為在科技與技術、中小企業及投資等領域之合作，促進兩國經濟成長及發展。此外，關務合作、技術性貿易障礙、動植物防疫檢疫、貿易救濟、智慧財產權及透明化等領域亦均納入本協定。

七、臺巴經濟合作協定之重要性為何？

- (一) 政治：卡提斯政府 2013 年 8 月就職後，對我參與聯合國、WHA、民航組織(ICAO)等均大力支持，雙方政府往來頻繁，卡提斯總統曾於 2014 年 10 月國慶期間率團來臺進行國是訪問，2016 年 5 月來臺出席蔡總統就職大典；蔡總統則於 2016 年 6 月訪問巴國。卡提斯總統利用臺巴建交 60 週年於 2017 年 7 月 11 日至 13 日來臺出席各項慶祝活動，並盼可見證臺巴雙邊簽署經濟合作協定。
- (二) 經濟：可善用巴國在南方共同市場之樞紐地理位置，開發第三國市場，尤其南方共同市場高達 3 億人口，以及近 3 兆美元區域產值之廣大消費市場，透過簽署臺巴經濟合作協定，將可為兩國創造互利互惠及合作雙贏的契機。

八、臺巴深化經貿關係之好處？

加強臺巴經貿關係是兩國當前重要目標，基於兩國經濟型態互補，產業各有優勢，倘能簽署經濟合作協定，臺灣將成為巴國拓展亞洲市場的貿易據點，而巴國則可成為我國進入南方共同市場不可或缺的策略夥伴。

九、臺巴經濟合作協定經貿及技術合作項目為何？

本協定除部分產品降稅外，主要仍著眼於為雙方經貿及技術合作建立一個強而有力的平臺，雙方並將成立聯合委員會檢討協定執行成果，重點包括：

- (一) 科技與技術合作：雙方將建立科技合作機制，以發展彼此工業及基礎設施，尤其是農產品加工業、銀行、化學、製藥、自動化與機器人、微電子等領域。
- (二) 中小企業合作：雙方將建立技術合作機制，發展中小企業特定領域的技術能力，其中包括籌劃及舉辦展銷會等商業服務、建立兩國公協會間之交流以及專家訓練等。
- (三) 投資促進：雙方均認知透過推動雙邊投資及技術移轉對促進經濟成長及發展之重要性，並將透過資訊交流、鼓勵及贊助投資會議等促進活動、洽簽雙邊投資促進協議的可能性等方式進行合作。
- (四) 成立聯合委員會：聯合委員會應在本協定生效後 6 個月內，就關稅減讓、科技與技術合作及中小企業合作等領域進行相關檢討及建立執行機制。

十、巴拉圭給予我產品降稅項目？

就巴國給予我降稅情形，其中我方提列未來我具有貿易利基之油墨、釣魚線軸、體育器材等 19 項，出口額近 3 年平均約 800 萬美元，均爭取降至較南方共同市場共同關稅更低之稅率，巴方採用例外清單方式降稅，依此方式雖同時以最惠國待遇(MFN)原則一體適用其他 WTO 會員，惟對我好處在於，我所提列之產品項目巴方不得自行抽換。

十一、我國給予巴國產品降稅項目？

巴方提列牛肉、果汁、寵物飼料等 54 項，其中僅牛肉、精油及合板曾有進口實績，進口額近 3 年平均約 960 萬美元。有關降稅部分，除奶粉及合板分別以 6 年及 5 年降至零關稅，巴國牛肉輸臺在配額內免稅，雞肉在符合我國檢疫規定後再另啟諮商外，其餘產品於協定生效後立即降至零關稅。

十二、臺巴經濟合作協定是否影響國內產業？

2016 年我自巴拉圭進口金額為 2,030 萬美元，佔我進口比重僅 0.009%，且我主要進口項目係以牛肉、高粱及芝麻等原物料為主，與我貿易結構呈現高度互補。此外，我國與巴國擬簽署之經濟合作協定，其中我擬提供巴國之降稅項目僅 54 項，且均已涵蓋在我與中美洲包括瓜地馬拉等已簽署之 FTA，以及臺紐、臺星等 FTA 之降稅項目內。

十三、臺巴經濟合作協定對我國產業是否有所衝擊？

為審慎推動本案，農委會及工業局均已先與產業界進行溝通，並經我方綜合評估經濟、財政、外交等因素後，均認為本協定整體而言對雙方均屬有利，且巴方提列之牛肉、果汁、寵物飼料等 54 項產品對我國產業並無衝擊。

十四、南方共同市場重要性及優勢為何？

南方共同市場成員國包括阿根廷、巴西、烏拉圭、巴拉圭、委內瑞拉，已與智利、玻利維亞、墨西哥、秘魯、印度、以色列(FTA)等簽署 FTA 或優惠關稅協定，其區域產值近 3 兆美元，是全球第 5 大經濟體。2016 對外貿易總值達 5,140 億美元(出口 2,830 億美元，進口 2,310 億美元)，依據 IMF 分析，相較鄰國阿根廷與巴西 2017 年預估經濟成長率分別為 2.2%與 0.2%，巴拉圭預估為 3.3%，極具發展潛力。巴拉圭是我國在南美洲重要邦交國，透過與巴國簽署經濟合作協定，可為我商建立進軍南方共同市場的灘頭堡。

壹、巴拉圭國家概況

巴國位居南美洲中部，東接巴西，西南鄰阿根廷，西北界玻利維亞，為一內陸國，面積約 40 萬 6,752 平方公里，人口約 670 萬。2016 年巴拉圭經濟成長率 4%，國內生產毛額約 273 億美元，平均國民所得約 4,000 美元。

貳、南方共同市場簡介

一、成員國：

巴西、阿根廷、巴拉圭、烏拉圭、委內瑞拉(2016.12 因未依南方共同市場法令修法而遭停權)，為全球第 5 大經濟體(次於美國、中國大陸、日本及德國)。

二、對外洽簽 FTA 情形：

(一)已生效：智利、玻利維亞、墨西哥、秘魯、古巴、哥倫比亞、厄瓜多、安地諾 集團 35 (以上均為經濟互補協定)、印度(固定優惠關稅協定)、以色列 (FTA)、南部非洲關稅同盟(SACU) (FTA 2016.4.5 生效) 等。

(二)已簽署、尚未生效：與埃及 (2010.8.2) 及巴勒斯坦 (2011.12.20)。

(三)談判中：歐盟 (於 2016 年 5 月 11 日交換關稅減讓清單)、墨西哥、土耳其(已簽署 FTA 架構協定)、約旦(已簽署 FTA 架構協定)、摩洛哥(已簽署 FTA 架構協定)、黎巴嫩(已簽署經貿合作瞭解備忘錄)。

三、成員國近 3 年經濟成長情形

會員國	2014	2015	2016	2017*
阿根廷	-2.5	2.6	-2.3	2.2
巴西	0.5	-3.8	-3.6	0.2
巴拉圭	4.7	3.0	4.1	3.3
烏拉圭	3.2	1.0	1.4	1.6
委內瑞拉	-3.9	-6.2	-18.0	-7.4

資料來源：IMF

參、巴拉圭予我優惠關稅清單

項數	HS Code	產品名稱	南方共同市場共同關稅	優惠關稅
1	28151100000	固態氫氧化鈉（燒碱）	8%	0%
2	32151900000	其他顏色油墨	14%	11%
3	34021300000	其他非離子性有機界面活性劑	14%	0%
4	39076000000	聚對苯二甲酸乙烯酯，初級狀態	14%	0%
5	39199000000	其他塑膠製自粘性板、片、薄膜、箔、帶、條及其他平面形狀，不論是否成捲	16%	0%
6	39241000000	塑膠製餐桌用餐具及廚房用具	18%	8%
7	39269090000	其他塑膠製品及第 39.01 至 39.14 節之材料製成品	18%	8%
8	48114109000	自黏性紙及紙板，捲筒或平版，第 48.03、48.09、48.10 節所述者除外	12%	0%
9	64041100000	運動鞋靴；網球鞋、籃球鞋、體操鞋、訓練鞋及類似品，外底以橡膠或塑膠製，而鞋面以紡織材料製者	35%	17%

項數	HS Code	產品名稱	南方共同市場共同關稅	優惠關稅
10	73269090000	其他鋼鐵製品	18%	8%
11	82055900000	其他手工具	18%	8%
12	84145110000	空氣泵或真空泵，壓縮機>桌扇、立扇、壁扇、窗扇、吊扇或屋頂通風扇>桌上	20%	8%
13	84145120000	空氣泵或真空泵，壓縮機>桌扇、立扇、壁扇、窗扇、吊扇或屋頂通風扇>屋頂		
14	84145190000	空氣泵或真空泵，壓縮機>桌扇、立扇、壁扇、窗扇、吊扇或屋頂通風扇>其他		
15	87120010000	二輪腳踏車	20%	18%
16	87149990000	其他第 87.11 至 87.13 節所屬車輛之零件及附件	16%	4%
17	95069100000	一般體能運動、體操或競技比賽用物品及設備	20%	4%
18	95069900000	其他本章未列名之其他運動或戶外遊戲用物品及設備；游泳池及袖珍游泳池	20%	4%
19	95073000000	釣魚線軸	20%	8%